Приложение 3

к Приказу Департамента промышленности

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2017г. № \_\_\_\_\_\_

**Методические рекомендации по применению порядка заключения концессионных соглашений в отношении объектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами**

(далее также – Методические рекомендации)

Настоящие Методические рекомендации направлены на разъяснение органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – автономный округ, регион, Югра) порядка заключения концессионных соглашений в области создании объектов обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также – Объект).

Этапы действий муниципального образования автономного округа

(далее также – МО) по заключению концессионного соглашения

 (далее также – КС) в отношении Объектов:

**ЭТАП I.**

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП. ОБЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ.

**1. Принятие муниципального правового акта (далее также – МПА) о порядке принятия решений о заключении КС на уровне МО.**

МПА о принятии решений о заключении КС должны быть регламентированы следующие вопросы:

органы, уполномоченные на принятие решений о заключении КС;

органы, уполномоченные на рассмотрение предложений лиц, выступающих с инициативой заключения КС без проведения конкурса в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон № 115-ФЗ);

порядок принятия решений о заключении от имени МО КС на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

порядок формирования перечня Объектов, в отношение которых планируется заключение КС;

порядок рассмотрения предложения лиц, выступающих с инициативой заключения КС.

**2. Проверка соответствия Объекта параметрам Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Югре, утвержденной распоряжением Правительства автономного округа от 21.10.2016 № 559-рп** (далее также – Территориальная схема):

В соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Объект должен быть включен в Территориальную схему и соответствовать параметрам, указанным в ней.

В случае отсутствия планируемого к созданию Объекта в Территориальной схеме, МО направляет в адрес Деппромышленности Югры обоснованные предложения по включению Объекта в Территориальную схему.

На основании Территориальной схемы, мероприятия по созданию Объектов вносятся в муниципальные программы по обращению с отходами с указанием наименований и характеристик Объектов, сроков и источников финансирования мероприятий.

Таким образом, в муниципальной программе должны быть предусмотрены создание Объекта и мероприятия по исполнению финансовых обязательств по КС.

В случае отсутствия таких сведений либо выявления несоответствия сведений о создаваемом Объекте программным документам, необходимо внесение соответствующих изменений в указанные документы в установленном порядке.

Согласно положениям Закона № 115-ФЗ МО, в соответствии со своими полномочиями, каждый год до 1 февраля текущего календарного года обязаны утверждать перечень Объектов, в отношении которых планируется заключение КС.

После принятия НПА, регламентирующего порядок формирования перечня Объектов, в отношении которых планируется заключение КС, создаваемый Объект подлежит включению в вышеуказанный перечень в установленном порядке.

Утвержденный перечень Объектов необходимо размещать на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Указанный перечень носит информационный характер.

**3. Предварительные расчеты стоимости создания объекта.**

На подготовительном этапе, в целях расчета необходимой валовой выручки (далее также – НВВ) по проекту и возможного тарифа, МО целесообразно составить финансовую модель, руководствуясь исходными данными проекта.

Финансовая модель должна основываться на инвестиционной и производственной программе концессионера, подготовленной в соответствии с Порядком разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также – ТКО), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424.

В зависимости от возможностей бюджета МО проект может предусматривать капитальный грант на этапе создания Объекта, что позволит снизить давление на требуемый концессионером тариф и снизит НВВ по проекту.

Капитальный грант – это часть расходов по созданию Объекта, принимаемая на себя концедентом и выплачиваемая концессионеру на инвестиционной стадии проекта. Рекомендуется выплачивать капитальный грант в форме субсидии на возмещение фактических расходов концессионера в соответствии с проектной документацией без НДС.

Для концессионных проектов в области создания и эксплуатации полигонов ТКО рекомендуется применять следующую формулу расчета НВВ или минимального гарантированного дохода (МГД) концессионера для проекта.

МГД(НВВ) = Т \* V \* (1 – К) . где

Т – предполагаемый тариф без НДС за тонну или м3 (в зависимости от того, что применимо) в соответствии с производственной и инвестиционной программой проекта;

V – объем ТКО в год в тоннах или м3 (в зависимости от того, что применимо);

К – обязательства, принимаемые на себя концессионером в случаях недополучения запланированных доходов от использования (эксплуатации) объекта, объем недозагрузки проектной мощности объекта, вследствие которого концессионер обязуется принять на себя убытки от недополучения запланированных доходов (рекомендуемый размер 0,25).

**4. Выбор земельного участка (далее также – ЗУ) для создания Объекта:**

МО на подготовительном этапе должен быть выполнен выбор ЗУ для создания Объекта.

Критерии, которым должен соответствовать ЗУ:

1. отсутствие в границах ЗУ и прилегающей к нему территории:

1.1. городских и сельских поселений;

1.2. рекреационных зон (лесопарковых зон, садоводческих кооперативов, территорий массового отдыха населения, зелёных зон городов и т.д.);

1.3. лечебно-оздоровительных, курортных зон (территорий зон охраны курортов);

2. минимальное расстояние от границ ЗУ до жилой застройки (садовых участков, других мест с постоянным пребыванием населения) – не менее 500 м. для размещения ТКО, отходов III, IV классов опасности и не менее 1 000 м. для объектов размещения отходов I-II классов опасности;

3. отсутствие в границах ЗУ водных объектов и их водоохранных зон (а также берегов рек, прудов, открытых водоемов), болот, ледников, снежников;

4. отсутствие в границах ЗУ зон санитарной охраны (водосборных площадей, зон питания) источников поверхностных, подземных, минеральных вод, вод, добываемых в бальнеологических целях, а также для извлечения ценных минеральных ресурсов;

5. отсутствие в границах ЗУ мест залегания полезных ископаемых и ведения горных работ (в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ);

6. отсутствие в границах ЗУ:

6.1. путей миграции животных;

6.2. нерестилищ, расположенных в непосредственной близости;

6.3. ареалов обитания животных и растений, занесённых в Красные книги федерального и регионального значения;

6.4. особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного уровней

6.5. иных объектов, уязвимых с точки зрения обеспечения сохранности окружающей среды и естественных экологических систем;

7. отсутствие в границах ЗУ объектов культурного наследия – памятников истории и культуры (охранной зоны объекта культурного наследия);

8. соответствие проекту районной планировки (территориальной схеме обращения с отходами);

9. категория земель ЗУ – «земли промышленности, энергетики, транспорта и связи…»;

10. минимальное расстояние от границ ЗУ до ближайшего аэродрома – не менее 15 км. от контрольной точки аэродрома (а в полосах воздушных подходов – на удалении не менее 30 км.);

11. отсутствие в границах ЗУ опасных зон:

11.1. отвалов породы угольных и сланцевых шахт;

11.2. обогатительных фабрик (горно-обогатительных комбинатов);

11.3. опасных промышленных объектов;

12. отсутствие в границах ЗУ:

12.1. геологических разломов;

12.2. зон активного карста;

12.3. зон выхода на поверхность трещиноватых пород;

12.4. других зон с проявлением опасных геологических явлений;

13. отсутствие в границах ЗУ:

13.1. заболоченных мест (болот глубиной более 1 м.);

13.2. мест, затопляемых паводковыми водами;

13.3. других мест / зон с проявлением опасных гидрологических явлений;

14. отсутствие в границах ЗУ:

14.1. мест выклинивания водоносных горизонтов;

14.2. мест с выходами грунтовых вод в виде ключей;

14.3. других мест / зон с проявлением опасных гидрогеологических явлений;

15. отсутствие в границах ЗУ зон, загрязненных органическими, биологическими и радиоактивными отходами до истечения сроков, установленных органами Роспотребнадзора.

В случае, если ЗУ под объект строительства расположен на землях лесного фонда, необходимо совершение действий по переводу земель лесного фонда в земли иных (других) категорий и оформлению прав МО на земельный участок.

Порядок перевода земель установлен Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 48 «О составе и порядке подготовки документации о переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий».

Выбор ЗУ также включает разрешение иных вопросов в отношении ЗУ, а именно: осуществление технологического присоединения участка к коммуникациям; вынос транзитных коммуникаций с территории участка; создание подъездных путей к участку; снос имеющихся на участке построек, освобождение от иного имущества и прочие вопросы.

Вышеуказанные мероприятия по выбору земельного участка целесообразно выполнить до подписания КС.

**5. Особенности заключения КС при подаче частной концессионной инициативой (далее также – ЧКИ).**

К моменту завершения подготовительных мероприятий возможно обращение частных инвесторов с ЧКИ, в том числе по результатам проведенных переговоров на предмет создания Объекта на условиях заключаемого КС.

Закон № 115-ФЗ устанавливает, что КС может быть заключено без проведения конкурса, путем подачи инициатором предложения о заключении КС.

Рассмотрение ЧКИ осуществляется в соответствии с Законом
№ 115-ФЗ и МПА о принятии решений о заключении КС, принятым МО.

Проект КС, прилагаемый к предложению о заключении КС, должен содержать существенные условия, перечень которых определен Законом № 115-ФЗ.

Сроки и порядок взаимодействия при рассмотрении ЧКИ определяются МПА МО, а также положениями Закона № 115-ФЗ.

Отсутствие в утвержденном МО, перечне Объектов в отношение которых планируется заключение КС, какого-либо Объекта не является препятствием для заключения КС с лицами, выступающими с инициативой заключения КС.

Процедура ЧКИ не исключает варианта проведения конкурса в случае, если после размещения предложения о заключении КС поступили заявки о готовности к участию в конкурсе от иных лиц, отвечающих требованиям Закона № 115-ФЗ.

МО, в любом случае, готовит проект конкурсной документации концессионного конкурса, поскольку одним из этапов реализации ЧКИ выступает сбор заявок от иных лиц о готовности к участию в конкурсе.

**6. Рекомендуемые критерии конкурса по проектам создания и эксплуатации Объектов:**

срок создания Объекта (либо очереди Объекта);

технико-экономические показатели Объекта;

массовая доля ТКО, размещаемых на Объекте и не подлежащих дальнейшей утилизации, начиная со 2 (второго) года эксплуатационной стадии;

срок возврата (окупаемости) инвестиций концессионера в создание Объекта с начала эксплуатационной стадии;

размер расходов концедента на создание Объекта (если применимо);

обязательства, принимаемые на себя концессионером в случаях недополучения запланированных доходов от использования (эксплуатации) Объекта;

объем недозагрузки проектной мощности Объекта, вследствие которого концессионер обязуется принять на себя убытки от недополучения запланированных доходов;

размер концессионной платы (в год);

прочие критерии в соответствии со ст. 24 Закона № 115-ФЗ.

МО формирует состав критериев конкурса, в соответствие со ст. 24 Закона 115-ФЗ, в зависимости от условий конкретного проекта.

В случае, если МО предусмотрено принятие на себя части расходов на создание Объекта или плата концедента, размер части таких расходов или плата концедента должны быть установлены в качестве критериев конкурса в обязательном порядке.

 Для каждого критерия конкурса устанавливаются следующие параметры:

 начальное условие в виде числового значения (устанавливается МО в зависимости от условий конкретного проекта);

 уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в конкурсном предложении;

 коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса (от 0 до 1, сумма значений по критериям должна быть равна единице).

**ЭТАП II.**

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ЗАКЛЮЧЕНИИ КС

И ПРОВЕДЕНИЕ КОНЦЕССИОННОГО КОНКУРСА

Решение о заключении КС принимается в форме и порядке, определенными в соответствии с принятым МПА МО о принятии решений о заключении КС.

Требования к решению о заключении КС установлены статьей 22 Закона № 115-ФЗ.

Порядок проведения отбора концессионера определен положениями Закона № 115-ФЗ.

Закон № 115-ФЗ устанавливает, что КС заключается путем проведения конкурса на право заключения КС, за исключением случаев заключения КС без проведения конкурса.

Проведение концессионного конкурса осуществляется на основании утвержденной конкурсной документации.

Требования к конкурсной документации установлены статьей 23 Закона № 115-ФЗ.

График проведения концессионного конкурса определяется конкурсной документацией, утверждаемой в установленном порядке.

По результатам проведения конкурсного отбора между МО, в лице уполномоченного органа, и победителем конкурса заключается КС.

В силу положений Закона № 115-ФЗ КС не является составной частью конкурсной документации, за исключением конкурсной документации для проведения концессионного конкурса, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего и холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Требования к содержанию условий КС установлены статьей 10 Закона № 115-ФЗ.

В рамках исполнения КС может быть предусмотрена возможность разработки проектно-сметной документации силами концессионера либо вариант предоставления концессионеру разработанной концедентом проектно-сметной документации.

В этом случае, концедентом может быть заключен муниципальный контракт на разработку проектно-сметной документации.

**ЭТАП III.**

РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ

В соответствии с требованиями Закона № 115-ФЗ и рекомендуемой формой КС концедент осуществляет контроль за исполнением КС в установленных формах через уполномоченных лиц, которые должны быть определены концедентом.

Результаты контроля за соблюдением концессионером условий КС оформляются актами о результатах контроля, которые подлежат размещению на официальном сайте концедента.

На этапе исполнения КС концедент обязан заключить договор аренды земельного участка, подписать прямое соглашение с кредитными организациями, разработать и утвердить инвестиционную и производственную программу в установленном порядке.

Таблица 1. Список применяемых нормативных и иных правовых актов

|  |  |
| --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование документа** |
| 1. | Федеральный закон от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» |
| 2. | Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.03.2016 №68-п «О порядке принятия решений о заключении концессионных соглашений» |
| 3. | Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 48 «О составе и порядке подготовки документации о переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий»  |
| 4. | Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»  |
| 5. | Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»  |
| 6. | Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.11.2016 № 79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» |
| 7. | Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.10.2016 № 559-рп «О территориальной схеме обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  |