**Методические рекомендации по применению порядка заключения концессионных соглашений на примере объектов образования**

Настоящие методические рекомендации направлены на заключение концессионных соглашений муниципальными образованиями в отношении объектов общего образования с учетом порядка софинансирования мероприятий муниципальных программ со стороны Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**Список применяемых документов**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование документа | Документ |
| 1. | Федеральный закон от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» |  |
| 2. | Постановление Правительства ХМАО - Югры от 11.03.2016 №68-п «О порядке принятия решений о заключении концессионных соглашений» |  |
| 3. | Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 №413-п (Приложение 24, Приложение 25) |  |
| 4. | Приказ Депобразования от 01.03.2017 № 378 «Об утверждении положения о комиссии» |  |
| 5. | Приказ Депобразования от 24.03.2017 № 857 (Соглашении о субсидии) |  |
| 6. | Протокол заседания комиссии от 19.05.2017 (утверждение рекомендуемых форм документов) |  |
| 7. | Рекомендуемая форма концессионного соглашения |  |
| 8. | Рекомендуемая форма конкурсной документации |  |
| 9. | Рекомендуемая форма Распоряжения о заключении концессионного соглашения |  |
| 10. | Рекомендации по реализации проектов  государственно-частного партнерства. Лучшие практики, 2016 год. |  |
| 11. | Методические рекомендации по подготовке и реализации инвестиционных проектов путем заключения концессионных соглашений |  |

Общая схема действий муниципального образования (МО) по заключению концессионного соглашения (КС) по объектам общего образования.

**ЭТАП I. ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП**

**ОБЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

**1. Принятие НПА на уровне МО о порядке принятия решений о заключении концессионных соглашений, определяющего:**

- органы, уполномоченные в МО на принятие решений о заключении КС и на рассмотрение предложений частных инвесторов по заключению КС;

- порядок рассмотрения МО предложения частного инвестора о заключении КС;

- порядок заключения КС на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств;

- порядок утверждения перечня объектов, в отношении которых планируется заключение КС.

**2. Включение объекта в программные документы:**

Проверка наличия и соответствия сведений в части указания наименования объекта, характеристик объекта, сроков и источников финансирования положениям ГП Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 гг.», а также положениям муниципальной программы (при выявлении несоответствия – необходимо внесение необходимых корректировок в соответствующие документы)

Включение объекта в перечень объектов, в отношении которых планируется заключение КС.

**3. Предварительные расчеты стоимости создания объекта:**

- расчет размера капитальных затрат на основе Приложения 24 к ГП Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы» в зависимости от количества мест;

- расчет обязательств МО в соответствии с Таблицей 1 Приложения 25 к вышеуказанной ГП (автономный округ софинансирует 95% от расчета по Приложению);

- расчет обязательств МО возмещению затрат концессионера по эксплуатации в соответствии с фактической потребностью (набор услуг, стоимость);

- расчет обязательств концессионера по образовательным услугам (набор услуг, стоимость).

**4. Определение земельного участка для создания объекта.**

**5. Возможно обращение частных инвесторов с частной концессионной инициативой, в том числе по результатам проведенных переговоров.**

**ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ**

**1.1. Определение перечня обязательств концедента по концессионному соглашению:**

- перечень работ/услуг в рамках использования (эксплуатации) объекта КС;

- обозначение вопроса о выборе образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность после создания Объекта (арендатор)

**1. Подготовка документов для подачи заявки о предоставлении субсидии и проведения конкурса:**

- конкурсной документации для проведения конкурса (рекомендованная форма);

- проекта концессионного соглашения (рекомендованная форма);

- проекта решения о заключении КС

**1.2. Выбор земельного участка (ЗУ):**

- Подбор ЗУ для создания объекта (категория и разрешенный вид использования ЗУ: для строительства и размещения объектов капитального строительства;

- Оформления прав МО на ЗУ;

- Разрешение иных вопросов в отношении ЗУ: вынос транзитных коммуникаций; подъездные пути; технологическое присоединение к коммуникациям; наличие инженерного обеспечения, подключениями;

- МО должно освободить ЗУ от иных объектов, не связанных с объектом образования.

**1.3. В случае обращения с частной концессионной инициативой   
(без проведения конкурсных процедур)**

1. Проект концессионного соглашения, прилагаемый к предложению о заключении концессионного соглашения, должен содержать существенные условия, перечень которых утвержден Комиссией.

2. МО в составе приложений к заявке (II этап) дополнительно прилагает и направляет в Комиссию представленный инициатором в рамках ЧКИ комплект документов.

3. Сроки и порядок взаимодействия при рассмотрении ЧКИ определяются НПА МО, а также положениями Федерального закона «О концессионных соглашениях».

4. МО в любом случае готовит проект конкурсной документации концессионного конкурса, поскольку одним из этапов реализации ЧКИ выступает сбор заявок от иных лиц о готовности к участию в конкурсе.

**ЭТАП II. ПОДАЧА И РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВКИ НА СОФИНАНСИРОВАНИЕ   
АВТОНОМНЫМ ОКРУГОМ**

**3. Принятие решения**

Протокол заседания Комиссии

Соглашение о софинансировании (форма утверждена)

30 ДНЕЙ

**2. Рассмотрение**

Комиссия по рассмотрению вопросов о предоставлении субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Комиссия)

Перечень документов приведен в пункте 8 Приложения 25 к ГП Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы»

**1. Подача заявки**

**Рассмотрение представленных документов комиссией:**

а) срок рассмотрения - 30 дней с момента поступления заявки;

б) результат рассмотрения: решение о заключении соглашения либо об отказе в заключении соглашения;

г) при положительном решении - подписание соглашения между МО и автономным округом

1. Принятие уполномоченным органом МО решения о заключении концессионного соглашения.
2. Объявление концессионного конкурса.
3. Проведение и подведение итогов концессионного конкурса.
4. Подписание КС с победителем конкурса.

**Методические рекомендации по подготовке и реализации инвестиционных проектов путем заключения концессионных соглашений, утв. Департаментом экономического развития автономного округа**

**ЭТАП III. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ЗАКЛЮЧЕНИИ КС И ПРОВЕДЕНИЕ**

**КОНЦЕССИОННОГО КОНКУРСА**

**ЭТАП IV. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ**

1. Заключение договора аренды земельного участка между концессионером и концедентом.
2. Подписание прямого соглашения между концессионером, концедентом и финансирующей организацией (банк)..
3. Подписание регламента взаимодействия концессионера, концедента и образовательной организации.
4. Подписание договора аренды объекта концессионного соглашения между концессионером и образовательной организацией.
5. **Подготовительный этап (общие мероприятия):**

На подготовительном этапе выполняется комплекс мероприятий, необходимых для совершения последующих действий по заключению концессионных соглашений:

**1.1. Принятие нормативного правого акта на уровне муниципального образования, регулирующего порядок заключения концессионных соглашений, концедентом по которым выступает муниципальное образование.**

Указанным НПА (далее – НПА МО о принятии решений о заключении концессионных соглашений) должны быть регламентированы следующие вопросы: органы, уполномоченные на принятие решений о заключении концессионных соглашений; органы, уполномоченные на рассмотрение предложений лиц, выступающих с инициативой заключения концессионного соглашения без проведения конкурса в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон № 115-ФЗ), порядок принятия решений о заключении от имени муниципального образования концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, порядок формирования перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений; порядок рассмотрения предложения лиц, выступающих с инициативой заключения концессионного соглашения.

* 1. **Включение объекта концессионного соглашения в программные документы:**

1.2.1. В государственную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы», которая предусматривает предоставление из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа субсидий на софинансирование мероприятий муниципальных программ, предусматривающих создание объектов образования в соответствии с концессионными соглашениями в части указания наименования объекта, характеристик объекта, сроков и источников финансирования.

1.2.2. В муниципальную программу развития образования, предусматривающую создание объекта образования и мероприятия по исполнению финансовых обязательств по концессионному соглашению в части указания наименования объекта, характеристик объекта, сроков и источников финансирования.

В случае выявления несоответствия сведений о создаваемом объекте образования программным документам необходимо внесение соответствующих изменений в указанные документы в установленном порядке.

Кроме того, согласно положениям Закона № 115-ФЗ органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями каждый год до 1 февраля текущего календарного года обязаны утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, размещаемый на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, а также на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Указанный перечень носит информационный характер.

Таким образом, в случае принятия НПА, регламентирующего порядок формирования перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, создаваемый объект образования подлежит включению в вышеуказанный перечень в установленном порядке.

**1.3. На подготовительном этапе МО также должны быть выполнены предварительные расчеты:**

- капитальных затрат по Приложению № 24 к государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа –Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы»;

- размера обязательств МО согласно Приложению № 25 (Таблица 1) к государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа –Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы»;

- размера обязательств МО по возмещению затрат концессионера по использованию (эксплуатации) объекта концессионного соглашения, исходя из фактического перечня видов деятельности по использованию (эксплуатации) объекта образования в рамках концессионного соглашения;

- размера обязательств концессионера для возмещения его затрат по оказанию профильных услуг с использованием объекта концессионного соглашения.

Для осуществления вышеуказанных мероприятий и контроля за их выполнением рекомендуется составление плана организационно-технических мероприятий (дорожной карты) с указанием сроков выполнения отдельных действий и ответственных за исполнение лиц.

К моменту завершения подготовительных мероприятий возможно обращение частных инвесторов с частной концессионной инициативой, в том числе по результатам проведенных переговоров.

**2. Подготовительный этап: подготовка документов для подачи заявки на предоставление субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджету МО на софинансирование муниципальных программ, предусматривающих создание объектов общего образования в соответствии с концессионным соглашением.**

Порядок предоставления из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа субсидий на софинансирование мероприятий муниципальных программ установлен Приложением № 25 к государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа –Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы».

Указанным порядком определен перечень документов для рассмотрения вопроса о предоставлении субсидии, которые подлежат оформлению, в том числе, конкурсная документация к конкурсу на право заключения концессионного соглашения, проект концессионного соглашения, проект решения о заключении концессионного соглашения.

Требования к конкурсной документации установлены статьей 23 Закона № 115-ФЗ.

Требования к содержанию условий концессионного соглашения установлены статьей 10 Закона № 115-ФЗ.

Требования к решению о заключении концессионного соглашения установлены статьей 22 Закона № 115-ФЗ.

Протоколом заседания комиссии по рассмотрению вопросов о предоставлении субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (городских округов и муниципальных районов) на софинансирование мероприятий муниципальных программ, предусматривающих создание объектов общего образования в соответствии с концессионными соглашениями от 19.05.2017 утверждена рекомендуемая форма конкурсной документации и концессионного соглашения с приложениями.

Указанной формой концессионного соглашения в соответствии с требованиями Закона № 115-ФЗ предусмотрено осуществление концессионером проектирования, строительства, оснащения и использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения, включая оказание профильных услуг с использованием объекта концессионного соглашения в определенном концессионном соглашением объеме (например, услуги по реализации дополнительных образовательных программ: обучение иностранным языкам, иные дополнительные образовательные программы различной направленности).

При этом, образовательная деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования в созданном объекте образования будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательной (некоммерческой) организацией, с которой у концессионера будет заключен договор аренды объекта или его части для осуществления указанной образовательной деятельности.

Вопросы взаимодействия концедента, концессионера и образовательной организации в рамках эксплуатации (использования ) объекта будут определены Регламентом взаимодействия сторон, основные условия которого описаны в Приложении № 6 к рекомендуемой форме концессионного соглашения.

С учетом изложенного, на этапе подготовки проекта концессионного соглашения МО как концеденту необходимо определиться с перечнем и стоимостью видов деятельности концессионера, составляющих использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения, а также с выбором образовательной организации, которая после создания объекта будет осуществлять на нем образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования.

Кроме того, к заявке прилагаются схема границ земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте территории или документ об отводе земельного участка, а также документы, подтверждающие наличие возможности технологического присоединения к сетям электроснабжения, подключения к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения и/или копии договоров (муниципальных контрактов) на технологическое присоединение.

Таким образом, вышеуказанные мероприятия по выбору земельного участка должны быть выполнены МО к дате подписания заявки на предоставление субсидии.

**II. Подача и рассмотрение заявки на предоставление субсидии на софинансирование автономным округом муниципальных программ, предусматривающих создание объектов общего образования в соответствии с концессионным соглашением.**

Сформированный пакет документов нарочно или по почте предоставляется в Департамент образования и молодежной политики автономного округа.

Рассмотрение представленных заявок с приложениями осуществляется комиссией по рассмотрению вопросов о предоставлении субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в течение 30 календарных дней с даты поступления документов в порядке, установленном Приложением № 25 к государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа –Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы».

По результатам рассмотрения документов комиссией принимается решение о заключении соглашения о предоставлении субсидии или об отказе в заключении соглашения о предоставлении субсидии.

В случае принятия решения о заключении соглашения между Департаментом образования и молодежной политики автономного округа и МО подписывается соглашение о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятий муниципальных программ.

Актуальная форма соглашения о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятий муниципальных программ, предусматривающих создание объектов образования в соответствии с концессионными соглашениями, утверждена Приказом Департамента образования и молодежной политики автономного округа – Югры от 24 мая 2017 года № 857.

**Особенности заключения концессионного соглашения при подаче частной концессионной инициативы**

Закон № 115-ФЗ устанавливает, что концессионное соглашение может быть заключено без проведения конкурса путем подачи инициатором заключения концессионного соглашения предложения о заключении концессионного соглашения (частная концессионная инициатива).

Процедура оформления предложения о заключении концессионного соглашения описана в Методических рекомендациях по подготовке и реализации инвестиционных проектов путем заключения концессионных соглашения, утвержденных Департаментом экономического развития автономного округа.

Рассмотрение частных концессионных инициатив осуществляется в соответствии с принятым НПА МО о принятии решений о заключении концессионных соглашений и Закона № 115-ФЗ.

В случае поступления в уполномоченный орган МО предложения о заключении концессионного соглашения частного инвестора действия в рамках подготовительного этапа и по рассмотрению частной инициативы целесообразно выполнять параллельно, поскольку положительное решение о заключении концессионного соглашения с частным инициатором обусловлено результатами рассмотрения заявки на предоставление субсидии.

Проект концессионного соглашения, прилагаемый к предложению о заключении концессионного соглашения, должен содержать существенные условия, перечень которых утвержден Комиссией.

МО в составе приложений к заявке (II этап) дополнительно прилагает и направляет в Комиссию представленный инициатором в рамках ЧКИ комплект документов.

МО в любом случае готовит проект конкурсной документации концессионного конкурса, поскольку одним из этапов реализации ЧКИ выступает сбор заявок от иных лиц о готовности к участию в конкурсе

Отсутствие в утвержденном в МО перечне объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, какого-либо объекта не является препятствием для заключения концессионного соглашения с лицами, выступающими с инициативой заключения концессионного соглашения.

**III.** **Принятие решения о заключении концессионного соглашения и проведение концессионного конкурса.**

Решение о заключении концессионного соглашения принимается в форме и порядке, определенными в соответствии с принятым НПА МО о принятии решений о заключении концессионных соглашений.

Порядок проведения отбора концессионера определен положениями Закона № 115-ФЗ.

Закон № 115-ФЗ устанавливает, что концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев заключения концессионного соглашения без проведения конкурса.

Процедура проведения концессионного конкурса описана в Методических рекомендациях по подготовке и реализации инвестиционных проектов путем заключения концессионных соглашения, утвержденных Департаментом экономического развития автономного округа.

График проведения концессионного конкурса определяется конкурсной документацией, утверждаемой в установленном порядке.

По результатам проведения конкурсного отбора между МО, в лице уполномоченного органа, и победителем конкурса заключается концессионное соглашение.

**IV. Реализация концессионного соглашения.**

В соответствии с требованиями Закона № 115-ФЗ и рекомендуемой формы концессионного соглашения концедент осуществляет контроль за исполнением концессионного соглашения в установленных формах через уполномоченных лиц, которые должны быть определены концедентом.

Результаты контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения оформляются актами о результатах контроля, которые подлежат размещению на официальном сайте концедента.

На этапе исполнения концессионного соглашения концедент обязан: заключить договор аренды земельного участка, подписать прямое соглашение с кредитными организациями, согласовать заключение между образовательной организацией и концессионером договора аренды в целях осуществления на созданном объекте образовательной деятельности по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, а также подписать регламент взаимодействия сторон и образовательной организации.